



Η Γνώμη του ΕΔΣ επί των μακροοικονομικών προβλέψεων του Προγράμματος Σταθερότητας 2020-2021.

Σύμφωνα με τον Κανονισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης 473/2013 Άρθρο 4(4), απαιτείται οι μακροοικονομικές προβλέψεις στις οποίες εδράζονται τα μεσοπρόθεσμα δημοσιονομικά σχέδια να έχουν υιοθετηθεί από έναν ανεξάρτητο δημοσιονομικό θεσμό. Το Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο (εφεξής: ΕΔΣ) αξιολογεί τις μακροοικονομικές προβλέψεις με βάση τις εκτιμήσεις του για την πορεία της ελληνικής οικονομίας σε μία περίοδο, όπου η ελληνική οικονομία υφίσταται μία εξαιρετικά δυσμενή διαταραχή λόγω της πανδημίας «COVID-19».

Το πρόγραμμα Σταθερότητας, είναι εναρμονισμένο με τις πρόσφατες οδηγίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής οι οποίες επιτρέπουν στα κράτη-μέλη να προσαρμόσουν το περιεχόμενό τους, λαμβάνοντας υπόψη την αβεβαιότητα που προκαλεί η εξέλιξη της πανδημίας στις οικονομίες των κρατών-μελών. Ταυτόχρονα, η ενεργοποίηση της γενικής ρήτρας διαφυγής του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, σε συνδυασμό με την σχετική απόφαση του Eurogroup για την χώρα μας, αναστέλλει την εφαρμογή των Ευρωπαϊκών Δημοσιονομικών στόχων, καθώς και του στόχου για πρωτογενές πλεόνασμα 3,5% του ΑΕΠ, το 2020.

Σε αυτό το πλαίσιο, το ΕΔΣ υιοθετεί τις μακροοικονομικές προβλέψεις του Προγράμματος Σταθερότητας, υπό την αίρεση της εξαιρετικά υψηλής αβεβαιότητας, που χαρακτηρίζει τις μακροοικονομικές προβλέψεις στην τρέχουσα συγκυρία.

Πίνακας 1: Προβλέψεις μακροοικονομικών δεικτών (% , ετήσιας μεταβολής σταθερών τιμών 2010)

ΑΕΠ και συνιστώσες (% , ετήσιας μεταβολής)	2020	2021
Ακαθάριστο Εγχώριο Προϊόν	-4,7	5,1
Ιδιωτική Κατανάλωση	-4,1	4,2
Δημόσια Κατανάλωση	1,0	-0,9
Ακαθάριστος Σχηματισμός Παγίου Κεφαλαίου	-4,6	15,3
Εξαγωγές αγαθών & υπηρεσιών	-19,2	19,2
Εισαγωγές αγαθών & υπηρεσιών	-14,2	15,6

Πηγή: Υπουργείο Οικονομικών, Γενική Διεύθυνση Οικονομικής Πολιτικής, Απρίλιος 2020.

Ειδικότερα για το 2020, το Υπουργείο Οικονομικών προβλέπει συρρίκνωση του πραγματικού ΑΕΠ κατά 4,7%. Το Υπουργείο υιοθετεί ένα πολύ αισιόδοξο σενάριο, δεδομένου ότι οι εκτιμήσεις των περισσότερων διεθνών οργανισμών είναι λιγότερο αισιόδοξες ως προς την έκταση της ύφεσης. Κατά συνέπεια, δεδομένου του βαθμού



απροσδιοριστίας της εξέλιξης του επιδημιολογικού σεναρίου δεν μπορεί να αποκλειστεί η πιθανότητα μεγαλύτερης ύφεσης. Όσον αφορά στις επιμέρους συνιστώσες του ΑΕΠ, οι εκτιμήσεις του Υπουργείου Οικονομικών αποτυπώνουν την αρνητική τάση που πρόκειται να διαγραφεί εντός του 2020, χωρίς επίσης να μπορεί να προβλεφθεί με ασφάλεια το βάθος της πτώσης της ιδιωτικής κατανάλωσης, των επενδύσεων, των εξαγωγών και εισαγωγών. Η δημόσια κατανάλωση αναμένεται να αυξηθεί λόγω των δημοσιονομικών μέτρων που πρόκειται να ληφθούν εντός του έτους.

Για το 2021 το Υπουργείο Οικονομικών προβλέπει αύξηση του ΑΕΠ σε πραγματικούς όρους κατά 5,1%, με αποτέλεσμα τη διαμόρφωσή του, περίπου στα 195 δις. ευρώ, σχεδόν στο επίπεδο του 2019. Το σενάριο αυτό υποδηλώνει την εκτίμηση ότι η κρίση του COVID-19 ανέκοψε μόνο προσωρινά την ανοδική δυναμική της ελληνικής οικονομίας, η οποία θα ανακτήσει κατά το 2021 το σύνολο σχεδόν των απωλειών της (ανάκαμψη τύπου V). Ωστόσο, η επαλήθευση αυτής της πρόβλεψης εξαρτάται τόσο από την εξέλιξη του επιδημιολογικού φαινομένου, όσο και από την προσδοκία ότι η ύφεση λόγω του κορωνοϊού δεν προκάλεσε δομικού χαρακτήρα αλλαγές στην ελληνική οικονομία, με αποτέλεσμα να είναι εφικτή η άμεση και πλήρης επανεκκίνησή της, μετά το πέρας της κρίσης.

Στο παραπάνω πλαίσιο, το ΕΔΣ επισημαίνει δύο κίνδυνους που δύνανται να επιβραδύνουν την μελλοντική ανάκαμψη της οικονομίας. Ο πρώτος αφορά τον κίνδυνο της μη παροδικής μείωσης των αμοιβών της εργασίας, και κατά συνέπεια την αδυναμία της ιδιωτικής κατανάλωσης να επανέλθει άμεσα στα προ της κρίσης επίπεδα. Ο δεύτερος αφορά την ενδεχόμενη ένταση και κατεύθυνση των δημοσιονομικών μέτρων, υπό την έννοια ότι στις τρέχουσες εξαιρετικά δυσμενείς περιστάσεις ο στόχος της «επανεκκίνησης» της οικονομίας είναι πρωτεύων σε συνάρτηση πάντα με τις δημοσιονομικές δυνατότητες της χώρας. Υπό αυτές τις συνθήκες θα είναι καθοριστικές οι αποφάσεις σε ευρωπαϊκό επίπεδο για την εξασφάλιση επαρκών πρόσθετων πόρων προς αντιμετώπιση των έντονων υφιστασικών επιδράσεων της κρίσης.

Εκτενέστερη ανάλυση της αξιολόγησης των μακροοικονομικών προβλέψεων θα ενταχθεί στην εξαμηνιαία έκθεση του ΕΔΣ η οποία προγραμματίζεται να δημοσιευθεί στο τέλος Μαΐου 2020.

Ο Πρόεδρος του ΔΣ,

Παναγιώτης Κορλίρας